

# **ANALIZA IMPACTULUI STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A JUDEȚULUI DÂMBOVIȚA ASUPRA ECONOMIEI LOCALE**

PROF. UNIV. DR. PÂRGARU ION

UNIVERSITATEA VALAHIA DIN TÂRGOVIȘTE

DRD. MILEA ILEANA

UNIVERSITAȚII VALAHIA DIN TÂRGOVIȘTE

## **Abstract**

Având ca tematică strategia de dezvoltare regională, articolul de față își propune să prezinte din punct de vedere teoretic și practic conceptul de strategie de dezvoltare. Structurat pe două părți (partea de stadiu al cunoașterii și partea aplicativă), acest demers științific are ca punct de pornire ipoteza conform căreia eficiența strategiei de dezvoltare regională se resfrânge și asupra economiei județului Dâmbovița.

**Cuvinte cheie: dezvoltare regională, strategie de dezvoltare, dezvoltare economică**

## **Introducere**

Strategia de dezvoltare regională direcționează reprezentanții administrației publice locale spre elaborarea și implementarea celor mai oportune măsuri care se vor resfrânge asupra economiei zonei respective. Dezvoltarea economică are în vedere cooperarea pe piața locală a muncii, o cooperare din prisma laturii economice.

Programele de dezvoltare se axează pe asigurarea calității locurilor de muncă create; pe faptul că subvențiile de dezvoltare sunt mai eficiente în cazul în care subvenția este alimentată anticipat; multe servicii de dezvoltare economică pot fi evaluate ieftin prin sondaje de afaceri.

**JEL:O10, O18, P 25**

## **1. Aspecte teoretice asupra conceptului de strategie de dezvoltare**

Programele de dezvoltare economică se referă în manieră restrânsă la acele planuri care intervin în mediul de afaceri, în scopul de a încuraja creșterea economică și dezvoltarea economică locală. O parte dintre contestatari vedeau prin aceste politici o încercare a guvernului de a "alege câștigătorii" (Timothy J, 1995). Strategia de dezvoltare trebuie să stabilească și să pună în aplicare strategiile de dezvoltare durabilă la nivel național. Strategiile de dezvoltare durabilă au urmărit, prin intermediul Rio, să preconizeze într-un mod participativ instrumente destinate "să asigure o dezvoltare economică responsabilă, protejând în același timp baza de resurse și de mediu pentru beneficiul viitoarelor generații" (Guidelines D, 2001). Dezvoltarea economică a fost creată pentru a ghida eforturile de a atinge obiectivul (Lee N, Mazor F, Elliot E, Hedrick C, Harold J, 2005): 1) Promovarea activității economice care importă capital financiar pentru ea din exterior. 2) Regiunea în timp ce are loc susținerea capitalului natural, social și uman măsurată prin: • Mediu - conservare a resurselor (naturale și istorice); • Viabilitatea instituțiilor sociale și culturale; • Accesul economic și oportunitatea pentru locuitorii zonei.

UE recunoaște că regiunile sale sunt cel mai bine plasate pentru a planifica viitorul lor. Pentru a face aceasta înseamnă a ține cont de factori, cum ar fi localizare, climă, resurse naturale, calitatea vieții și economii de scară, descrise în termeni de politică ale UE ca și capitalul teritorial ([http://www.drdni.gov.uk/rds\\_2035.pdf](http://www.drdni.gov.uk/rds_2035.pdf)).

Strategiile de dezvoltare locală trebuie să fie în concordanță cu programele relevante ale Fondurilor prin care sunt sprijinite. Acestea ar trebui să definească zona și populația existentă care fac obiectul strategiei; să includă o analiză a necesităților de dezvoltare și a potențialului domeniu, implicat forțe, slăbiciuni, oportunități, amenințări, de fapt o analiză SWOT, dar și prezentarea obiectivelor care țin de caracteristicile integrate și inovatoare ale strategiei, inclusiv obiective măsurabile ([http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/informat/2014/community\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/community_en.pdf) )

Strategiile ar trebui să includă, de asemenea, un plan de acțiune, demonstrând modul în care obiectivele sunt transpuse în proiecte concrete, gestionarea și monitorizarea, aranjamente și un plan financiar (Piotr Z, Calak R, Baliński D, Brzozowy A, Drejerska A, 2010).

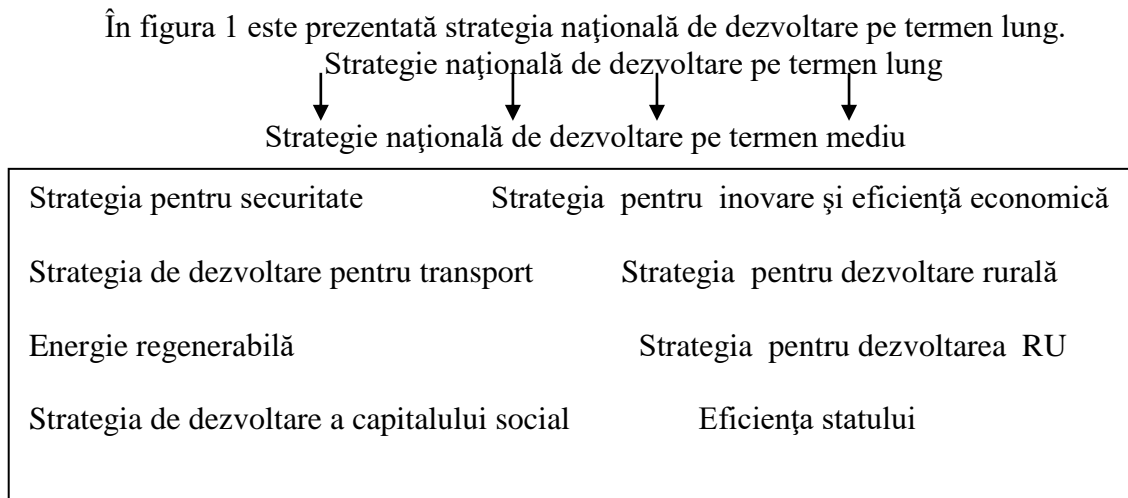


Figura 1. Strategia Națională pentru dezvoltare regională  
 Sursa: [https://www.mir.gov.pl/english/Regional\\_Development/Regional\\_Policy/N SRD/doc\\_str/Documents/KSRR\\_EN\\_1\\_DK](https://www.mir.gov.pl/english/Regional_Development/Regional_Policy/N SRD/doc_str/Documents/KSRR_EN_1_DK)

Economiștii și specialiștii în analiza din punct de vedere geografic, au acceptat întotdeauna faptul că evoluțiile la nivel economic se înregistrează pornind de la regional, iar aceasta este justificată de răspândire și de anumite regiuni, orașe, sau chiar cartiere (Hart D, 2002).

## 2. Impactul strategiei de dezvoltare regională asupra economiei județului Dâmbovița

În vederea demonstrării se utilizează ca și instrument SWOT-ul care este un ajutor esențial în sensul de a descoperi schimbările din mediu, dar și în vederea observării capacității interne de a face față schimbărilor survenite. Consiliul Județean Dâmbovița utilizează acest instrument în scopul diagnosticării. Analiza mediului intern are la bază

întocmirea matricei de evaluare a factorilor cheie interni ai organizației. În tabelul de mai jos se prezintă matricea MEFI (Tabelul 1).

**Tabelul 1. Matricea MEFI**

INDICATORI ANALIZAȚI	GREUTATEA SPECIFICĂ	NOTĂ ACORDATĂ	SCOR
<b>Forțe</b>			
	<b>0.50</b>		<b>1.79</b>
Investiții în infrastructură în ceea ce privește apa potabilă	0.06	4	0.24
Sectoarele cu o puternică dezvoltare situate în apropierea marilor corporații	0.04	4	0.16
Existența sectoarelor în creștere cercetare-dezvoltare sau electronice	0.10	3	0.30
Productivitate ridicată pentru produsele agricole	0.07	4	0.28
Experiență anterioară în ceea ce privește responsabilitatea socială corporativă	0.07	4	0.28
Cunoștințele în implementarea de proiecte pentru modernizarea și eficientizarea Administrației publice	0.04	3	0.12
Existența unor sectoare cu specializare înaltă, de armament	0.07	3	0.21
Specializare puternică a industriei agricole	0.05	4	0.20
<b>Slăbiciuni</b>			
	<b>0.50</b>		<b>0.84</b>
Capacitate de procesare și depozitare limitată pentru produsele vegetale (fructe, legume)	0.10	1	0.10
Slabă calificare și pregătire a populației din mediul rural	0.08	2	0.16
Evoluții înregistrate la nivelul serviciilor ITC	0.09	2	0.18
Slaba dezvoltare a marketing-ului turistic	0.03	2	0.06
Promovarea deficitară a conceptelor de egalitate de șanse, dezvoltare durabilă în rândul locuitorilor din Dâmbovița	0.06	2	0.12
Conștiință redusă a companiilor de apartenență la clustere regionale (județele Argeș, Prahova)	0.06	1	0.06
Absența incubatoarelor de afaceri	0.08	2	0.16
<b>Total</b>			<b>2.63</b>

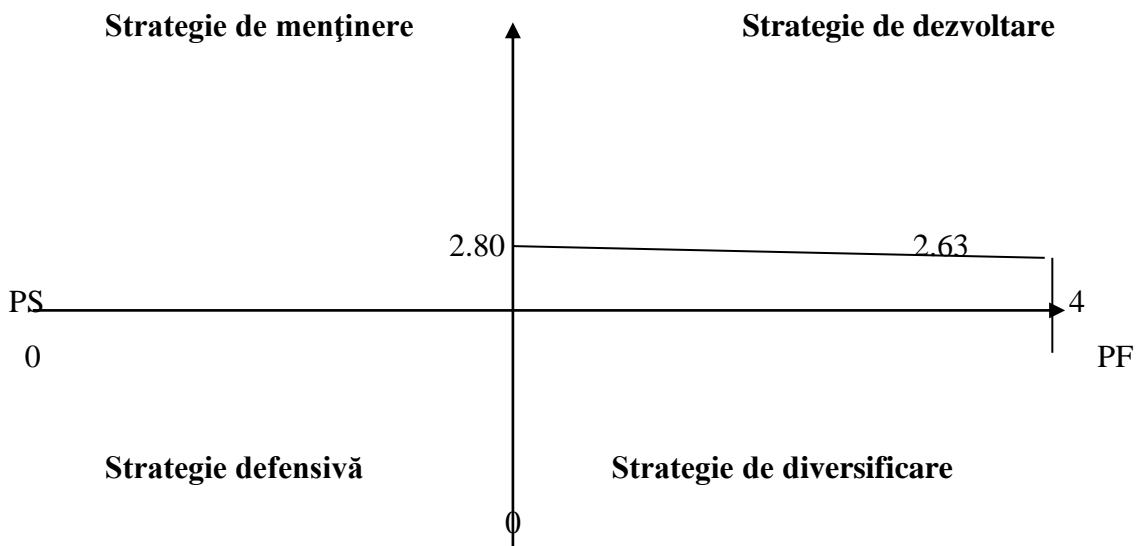
Analiza mediului extern presupune întocmirea matricei de evaluare a factorilor cheie externi reprezentați de tabelul următor.

Matricea de evaluare a factorilor externi este prezentată în tabelul de mai jos (Tabelul 2 ).

**Tabelul 2. MEFE**

FACTORI EXTERNI	GREUTATEA SPECIFICĂ	NOTĂ ATRIBUITĂ	SCOR OBȚINUT
<b>OPORTUNITĂȚI</b>			
	<b>0.50</b>		<b>1.55</b>
Sectoarele cu specializare puternică	0.10	2	0.20
Învățământul profesional și tehnic poate fi dezvoltat considerabil	0.10	3	0.30
Atragerea de noi investiții	0.15	4	0.60
	0.07	3	0.21
	0.08	3	0.24
<b>AMENINȚĂRI</b>			
Riscul delocalizării unor compani	0.50		1.25
Competiție puternică din partea județelor vecine	0.10	2	0.20
	0.8	3	0.24
Declinul cercetării-dezvoltării în pomicultură	0.05	4	0.2
Afluxul persoanelor calificate către centrele urbane	0.10	2	0.2
Investițiilor exclusiv pe transport	0.10	2	0.2
Retragerea investițiilor în domenii de înalte competențe	0.7	3	0.21
Total			2.80

**4 O**



A

Din analiza graficului de mai sus reiese faptul că organizația trebuie să opteze pentru strategia de dezvoltare.

Analiza din punct de vedere statistic a economiei județului Dâmbovița. Printre indicatorii statistici analizați se află: câștigul salarial nominal mediu lunar, pe activități ale economiei naționale la nivel de secțiune CAEN și execuția bugetelor locale (Tabelul 3, Tabelul 4, Tabelul 5)

.Tabelul 3. Câștigul salarial nominal mediu lunar, pe activități ale economiei naționale la nivel de secțiune CAEN (2001-2008)

	<b>lei (RON)/salariat</b>							
<b>Activitatea (secțiuni CAEN Rev. 2)</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
<b>Total</b>	302	375	471	588	714	860	991	1164
Din care:								
<b>Agricultură, vânătoare și silvicultură</b>	223	310	432	576	590	690	761	1023
<b>Pescuit și piscicultură</b>	217	307	468	510	681	718	615	1055
<b>Industrie</b>	345	420	522	678	805	980	1089	1258
<b>Industrie extractivă</b>	464	584	704	999	1479	2292	2487	2164
<b>Industrie prelucrătoare</b>	301	357	457	584	645	732	859	1060
<b>Energie electrică și termică, gaze și apă</b>	479	621	748	852	1122	1329	1570	2114
<b>Construcții</b>	239	304	393	475	590	631	868	1036
<b>Comerț</b>	172	248	270	350	433	544	732	739
<b>Hoteluri și restaurante</b>	191	192	251	275	345	420	479	722
<b>Transport, depozitare și comunicații</b>	361	484	592	634	622	766	950	1257
<b>Intermedieri financiare</b>	670	856	1067	1354	1763	1809	2261	2529
<b>Tranzacții imobiliare și alte servicii</b>	219	259	380	424	500	689	827	1054
<b>Administrație publică și apărare</b>	370	474	615	751	1014	1326	1676	1946
<b>Învățământ</b>	296	367	476	601	816	1008	961	1322
<b>Sănătate și asistență socială</b>	219	236	352	429	592	676	784	1045
<b>Celălalte activități ale economiei naționale</b>	208	289	342	404	472	619	685	895

Sursa: <http://www.dambovita.insse.ro/main.php?id=387>

Tabelul 4. Câștigul salarial nominal mediu lunar, pe activități ale economiei naționale la nivel de secțiune CAEN (2008-2012)

	lei (RON)/salariat			
Activitatea (secțiuni CAEN Rev. 2)	2009	2010	2011	2012
<b>Total</b>	1232	1262	1254	1323
Din care :				
<b>Agricultură, silvicultură și pescuit</b>	1104	1102	1145	1107
<b>Industrie</b>	1324	1441	1501	1526
<b>Industrie extractivă</b>	2201	2247	2602	2855
<b>Industrie prelucrătoare</b>	1099	1272	1337	1357
<b>Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat</b>	2616	2440	2457	2556
<b>Distribuția apei, salubritate, gestionarea deșeurilor, activități de deontaminare</b>	1184	1252	1259	1273
<b>Construcții</b>	990	1012	1121	1094
<b>Comerț cu ridicata și cu amănuntul, repararea autovehiculelor și motocicletelor</b>	772	1039	905	915
<b>Transport, depozitare</b>	1258	1212	1195	1208
<b>Hoteluri și restaurante</b>	690	679	771	735
<b>Informații și comunicații</b>	1357	1187	1772	1614
<b>Intermedieri financiare și asigurări</b>	2148	2323	2395	2407
<b>Tranzacții imobiliare</b>	967	908	1401	1287
<b>Activități profesionale, științifice și tehnice</b>	1663	1891	1691	3372
<b>Activități de servicii administrative și activități de servicii suport</b>	816	753	760	757
<b>Administrație publică și apărare, asigurări sociale din sistemul public</b>	1883	1653	1560	1716
<b>Învățământ</b>	1398	1209	1130	1202
<b>Sănătate și asistență socială</b>	1091	1056	1049	1160
<b>Activități de spectacole, culturale și recreative</b>	1048	882	926	952
<b>Alte activități ale economiei naționale</b>	804	805	813	891

Sursa : <http://www.dambovita.insse.ro/main.php?id=387>

Analiza celor două tabele de mai sus evidențiază faptul că din anul 2001 până în anul 2010 se înregistrează o evoluție constantă a câștigului salarial pe total activități ale economiei, iar pentru anii 2011 și 2012 se poate observa o involuție. Acest lucru poate fi pus și pe seama intensificării recesiunii.

Tabelul 5. Execuția bugetelor locale Dâmbovița

Execuția bugetelor locale									
milioane lei (RON)									
Județul Dâmbovița	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Venituri - total</b>	308.7	371.7	536.7	714.1	816.5	869.7	848.8	959.2	880.6
<b>Din care :</b>									
<b>Subvenții primite de la bugetul de stat</b>	23.8	26.3	23.7	106.6	91.0	91.5	115.6	138.5	97.6
<b>Cheltuieli - total</b>	306.1	368.5	507.6	667.0	797.6	851.4	818.3	925.1	910.3
<b>Excedent (+)/ Deficit (-)</b>	2.7	3.2	29.1	47.1	18.9	18.3	30.5	34.1	-29.7

Sursa: <http://www.dambovita.insse.ro/main.php?id=387>

Conform tabelului de mai sus se poate observa faptul că trendul veniturilor și cheltuielilor totale este unul involutiv. Începând cu anul 2004 și până în anul 2011 se înregistrează un excedent bugetar, iar pentru anul 2012 se poate observa existența deficitului bugetar cauzat de valoarea mai mare a cheltuielilor prin comparare la veniturile înregistrate.

## Concluzii

Conform analizei efectuate se constată faptul că strategia de dezvoltare regională are repercursiuni asupra economiei județului Dâmbovița. Analiza potențialului extern al organizației evidențiază faptul că eventualele amenințări au o influență aproape medie în condițiile în care și oportunitățile au o influență medie.

Strategia de dezvoltare regională s-a dovedit a fi deficitară, iar în acest sens ca urmare a aplicării SWOT-ului se constată că o menținere a strategiei actuale nu este una benefică, iar în vederea remedierii situației, cea mai bună soluție constă în elaborarea și implementarea unei strategii mai complexe, mai dezvoltate.

Analiza în dinamică a mediului economic al județului Dâmbovița, mediu reflectat de indicatori precum câștigul salarial pe domenii de activități ale economiei locale evidențiază faptul că situația se agravează începând cu anul 2011, iar din punct de vedere al execuției bugetare locale a județului Dâmbovița de la excedentul înregistrat până în anul 2011 se trece la deficit.

În concluzie, reprezentanții administrației publice trebuie să țină cont de efectele pe care le produce strategia asupra bunăstării județului.

## **Bibliografie**

- Guidelines D, (2001), Strategies for Sustainable Development, OECD, London.
- Hart D, (J 2002), Entrepreneurship, Creativity and Regional Development, Florida.
- Lee N, Mayor F, “Pete” Elliott Edward C. Hedrick, Jr. Harold L. Hendershot, Jr. Terance J. Rephann, (2005), Sustainable Economic Development Strategic Plan, London.
- Piotr Z, Calak R, Baliński D, Brzozowy A, Drejerska A, ( 2010), National Strategy of Regional Development 2010–2020, Warsaw.
- Timothy J, (J1995), Economic Development Strategies Upjohn Institute Staff, Working Paper 95-33, Michigan 49007- 4686, London.
- <http://www.dambovita.insse.ro/main.php?id=387>
- [http://www.drdni.gov.uk/rds\\_2035.pdf](http://www.drdni.gov.uk/rds_2035.pdf)
- [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/informat/2014/community\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/community_en.pdf)
- [https://www.mir.gov.pl/english/Regional\\_Development/Regional\\_Policy/NSRD/doc\\_str/Documents/KSRR\\_EN\\_1\\_DK](https://www.mir.gov.pl/english/Regional_Development/Regional_Policy/NSRD/doc_str/Documents/KSRR_EN_1_DK)